Исполнение Центральным управлением Ростехнадзора функций федерального государственного энергетического надзора на территории Калининградской области

**Уважаемые участники совещания**, федеральный государственный энергетический надзор осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет:

На территории Калининградской области осуществляют свою деятельность 17 предприятий, оказывающих услуги по передачи электрической энергии, 66 теплоснабжающих организаций, 3593 потребителей электроэнергии что включает в себя более 9000 объектов электросетевого хозяйства.

Хотелось бы отметить действенный контроль должностных отдела государственного энергетического надзора, направленный на безопасную эксплуатацию перечисленных объектов энергетики 6, в рамках которого в первом полугодии выявлено свыше 6 тысяч нарушений.

Принят комплекс мер упреждающего характера по недопущению нарушений законности в указанной сфере, в виде возбуждения административных производств, а также внесения в адрес руководителей предприятий представлений об устранении причин и условий, способствовавших нарушению закона.

Вместе с тем с 01.01.2017 вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ, которым внесены изменения   
в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ).

Так, статья **8.2** Федерального закона №**294-ФЗ** предусматривает направление контролирующими органами поднадзорным предприятиям **предостережение** о недопустимости нарушения обязательных требований.

Названный акт реагирования необходимо объявлять в **целях профилактики** нарушений предприятиями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям.

Так например, по факту поступления информации о несоответствии торгового помещения рефрижераторного контейнера установленным требованиям электробезопасности 23 августа 2017 года Центральным управлением было вынесено Предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в отношении ООО «Центр торговли и развития» более известным как рынок «Сельма».

**(9.22 КоАП РФ).**

**Уважаемые коллеги**, Федеральным законом № 307-ФЗ от 03.11.2015   
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесены изменения.

Глава **9** КоАП РФ дополнена статьей **9.22**, предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии, правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа либо порядка временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод.

Возглавляемый мной отдел, осуществляющий государственный энергетический надзор, принимает активное участие в рассмотрении поступающих из энергосбытовых организаций и сетевых предприятий материалов в целях принятия решений о возбуждении дел об административных правонарушениях и привлечения к ответственности потребителей, уклоняющихся от выполнения взятых на себя обязательств по оплате ресурсов за предоставленные услуги по электроэнергии.

В истекшем периоде 2017 года отделом рассмотрено 10 заявлений гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической энергии.

Необходимо отметить, что только в одном случае принято решение о привлечении к административной ответственности по **ч.1 ст. 9.22** КоАП РФ.

Анализ правоприменительной практики в рассматриваемой сфере показал, что решения об отказе в возбуждении дел об административном правонарушении выносятся в связи с несоблюдением Инициаторами (сбытовыми организациями) Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации №442 от 04.05.2012, а именно:

* в ненадлежащем уведомлении потребителей о планируемом введении ограничения режима потребления электроэнергии;
* составлении акта об отказе в доступе к энергоустановкам представителями гарантирующего поставщика электрической энергии, тогда как такой акт, согласно пункту 11 Правил, должен быть составлен сетевой организацией.

Центральным управления Ростехнадзора налажено взаимодействие с энергосбытовыми организациями.

В рамках взаимодействия, в целях совместной эффективной деятельности по укреплению платежной дисциплины, в адрес энергосбытовых организаций доволятся результаты рассмотрения материалов в указанной сфере.

Для более эффективного взаимодействия лиц в указанном процессе следует начать работу с надлежащего оформления документов, которые необходимо прилагать к заявлениям в адрес Центрального управления, таких как:

* договор энергоснабжения;
* договор оказания услуг по передаче электрической энергии;
* приложения к перечисленным документам;
* доказательства введения ограничения режима потребления   
  (акт о введении ограничения);
* доказательства правомерного введения ограничения режима потребления – документы, подтверждающие наличие задолженности, подписанные обеими сторонами, либо решение суда устанавливающее факт задолженности;
* документ, подтверждающий вручение Инициатором потребителю электрической энергии уведомления о планируемом введении ограничения режима потребления;
* уведомление о введении ограничения инициатора, направленное исполнителю не позднее, чем за 10 дней.

При необходимости приобщать к документам фото и видео-фиксацию обстоятельств, касающихся выезда на место и вручения уведомлений Исполнителя о необходимости введения таких ограничений.

**(ОЗП).**

Одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Центрального управления является ежегодная проверка готовности к прохождению отопительного периода, целью которой является контроль хода подготовки и оценка готовности объектов электроэнергетики, теплоснабжения и Муниципальных образований к работе в осенне-зимний период.

В рамках оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2016-2017 годов проведена оценка готовности 27 муниципальных образований. Семь муниципальных образований признаны неготовыми к работе в ОЗП:

1. Мамоновский городской округ
2. Пионерский городской округ
3. Советский городской округ
4. Багратионовское городское поселение
5. Приморское городское поселение
6. Неманский муниципальный район
7. Полесское городское поселение

При этом основными причинами, послужившими основанием для невыдачи паспорта готовности, являются следующие нарушения, выявленные в ходе оценки готовности муниципальных образований:

выданы паспорта готовности теплоснабжающим организациям в нарушение требований пп.3, 11 п.13 Приказа №103 от 12.03.2016 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», а именно котельные Мамоновского ГО и Пионерского ГО не введены в эксплуатацию установленным порядком;

при оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций не в полном объёме проверяются обязательные требования раздела III Правил оценки готовности к отопительному периоду,   
а именно: проведение наладки тепловых сетей; наличие нормативных запасов топлива у теплоснабжающих организаций;

не выполнено едиными теплоснабжающими организациями в установленный срок предписания Ростехнадзора, влияющие на надежность работы в отопительный период (не выполнен график ремонтов основного теплотехнического оборудования и тепловых сетей, не проведена промывка, опрессовка котлов и тепловых сетей);

не проводятся проверки в отношении всех потребителей, теплопотребляющие установки которых подключены к системе теплоснабжения;

неправомерно делаются выводы комиссий органов местного самоуправления о готовности к отопительному периоду в отношении потребителей тепловой энергии, акты проверок потребителей тепловой энергии содержат выводы готовности предприятий при выявлении нарушений критериев оценки согласно разделу IV Правил оценки готовности к отопительному периоду, а именно: отсутствие задолженности за поставленные тепловую энергию (мощность), теплоноситель.

**(Несчастные случаи).**

К сожалению, поднадзорные предприятия не всегда выполняют установленные законом требования, что влечет за собой негативные последствия. А такие последствия связаны с **травматизмом на производстве**.

И хотя за 12 месяцев 2016 года на объектах электроэнергетики Калининргадской области не было несчастных случаев, на поднадзорных Центральному управлению Субъектах РФ, зарегистрировано **7** несчастных случаев со смертельным исходом.

Результаты расследования несчастных случаев и причины их возникновения показывают, что, в большинстве своем, основными предпосылками являются грубейшие нарушения правил безопасности, нарушение персоналом производственной дисциплины, невыполнение организационных и технических мероприятий, ошибочные и самовольные действия персонала при выполнении работ в энергоустановках, и, как правило, личная неосторожность.

Наибольшее количество несчастных случаев произошло в ходе выполнения работ в трансформаторных подстанциях и распределительных устройствах, на воздушных линиях электропередачи, вследствие нарушения исполнителями требований безопасности от случайного прикосновения   
к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

**С целью снижения показателей травматизма ежеквартально на официальном сайте Управления публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных государственному энергетическому надзору.**

Регулярно в адрес руководителей поднадзорных предприятий и организаций направляется обзор о производственном травматизме, содержащий анализ причин несчастных случаев на объектах энергетики, а также мероприятия по недопущению нарушений.

**Подводя итоги своего доклада, хочу отметить, что деятельность отдела государственного энергетического надзора по Калининградской области направлена на эффективное взаимодействие с поднадзорными предприятиями, и является гарантом в обеспечении законности в сфере энергетической и промышленной безопасности.**